

**VICENTE ESCUIN PALOP**  
Profesor Titular de Derecho Administrativo  
Universitat de València  
Administrador Superior del Estado

# EL RECURSO CONTENCIOSO- ADMINISTRATIVO DE LESIVIDAD

**THOMSON**



**CIVITAS**

# ÍNDICE

## CAPÍTULO I

<b>EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE LESIVIDAD Y LA REVISIÓN DE OFICIO COMO INSTRUMENTOS DE MODIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS</b> .....	15
<b>1. Introducción</b> .....	15
<b>2. Concepto del recurso contencioso-administrativo de lesividad</b> .....	16
<b>3. Posibles fundamentos teóricos del recurso contencioso-administrativo de lesividad</b> .....	19
3.1. La configuración legal de los actos administrativos en el ordenamiento español .....	20
3.2. Exigencia de la división de poderes .....	23
3.3. La doctrina de los propios actos .....	24
3.4. La fuerza de la cosa juzgada de los actos administrativos .....	27
3.5. La irretroactividad de los actos administrativos .....	30
<b>4. La anulación de oficio en el Derecho administrativo español: sus orígenes</b> .....	31
<b>5. La revisión de oficio en la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común de 1992, reformada en 1999</b> .....	39
<b>6. Relaciones entre potestades administrativas de revisión y proceso de lesividad</b> .....	44

## CAPÍTULO II

<b>FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE LESIVIDAD .....</b>	<b>53</b>
<b>1. Introducción .....</b>	<b>53</b>
<b>2. El origen del recurso contencioso-administrativo de lesividad .....</b>	<b>57</b>
<b>3. El apogeo del recurso contencioso-administrativo de lesividad .....</b>	<b>69</b>
<b>4. La configuración del proceso de lesividad en la Ley de lo Contencioso-Administrativo de 1888-1894 .....</b>	<b>75</b>
4.1. Requisitos objetivos para la interposición del recurso ..	76
4.1.1. <i>El requisito de que los actos recurridos causen estado .....</i>	<i>77</i>
4.1.2. <i>El requisito de que el acto emane de la Administración en el ejercicio de sus facultades regladas .....</i>	<i>78</i>
4.1.3. <i>El requisito de que el acto recurrido vulnere un derecho de carácter administrativo .....</i>	<i>79</i>
4.1.4. <i>La doble lesión como condicionamiento objetivo del recurso de lesividad .....</i>	<i>81</i>
4.2. La declaración de lesividad como presupuesto procesal .....	82
4.3. Actos en los que se cuestiona la posibilidad legal de un recurso de lesividad .....	86
4.3.1. <i>Los actos dictados en virtud de silencio administrativo .....</i>	<i>86</i>
4.3.2. <i>Los reglamentos .....</i>	<i>87</i>
4.3.3. <i>Los contratos .....</i>	<i>88</i>
4.4. Especialidades del proceso de lesividad .....	90
4.4.1. <i>La iniciación del proceso de lesividad .....</i>	<i>90</i>
4.4.2. <i>La designación del demandado. Rebeldía .....</i>	<i>91</i>
4.4.3. <i>Documentos que acompañan a la demanda .....</i>	<i>91</i>
4.4.4. <i>El allanamiento .....</i>	<i>92</i>
4.4.5. <i>La ejecución de las sentencias .....</i>	<i>92</i>
<b>5. Conclusiones .....</b>	<b>93</b>

CAPÍTULO III

<b>EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE LESIVIDAD: CARACTERES GENERALES. LA PREVIA DECLARACIÓN DE LESIVIDAD</b> .....	95
<b>1. Introducción</b> .....	95
<b>2. La consagración de los principios básicos del período anterior</b> .....	96
<b>3. Las novedades de la Ley de la Jurisdicción de 1956 y su recepción en la de 1998</b> .....	98
3.1. La ampliación del objeto del recurso .....	98
3.2. La lesión como presupuesto de la declaración de lesividad .....	99
<b>4. Especialidades del proceso de lesividad</b> .....	106
4.1. Desaparición del privilegio de autotutela administrativa .....	107
4.2. La previa declaración de lesividad .....	111
4.2.1. <i>La declaración de lesividad como «acto administrativo de carácter discrecional»</i> .....	120
4.2.2. <i>El plazo para que se produzca la declaración de lesividad</i> .....	135
4.2.3. <i>Forma y competencia</i> .....	140
4.2.4. <i>Efectos</i> .....	147

CAPÍTULO IV

<b>LAS PARTES EN EL RECURSO CONTENCIOSO DE LESIVIDAD</b> .....	151
<b>1. Las partes</b> .....	151
<b>2. El demandante en el recurso contencioso-administrativo de lesividad</b> .....	153
2.1. El Estado como demandante en el proceso de lesividad .....	154
2.1.1. <i>Órganos constitucionales y proceso de lesividad</i> .....	154
2.1.2. <i>La impugnación del justiprecio expropiatorio por parte de la Administración del Estado</i> .....	161
2.1.3. <i>Las especialidades en materia tributaria</i> .....	172

<b>3. Comunidades Autónomas y proceso de lesividad .....</b>	<b>176</b>
3.1. Los órganos estatutarios de las Comunidades Autónomas .....	176
3.2. Recurso de lesividad y Administración autonómica ...	178
3.3. La postulación .....	179
<b>4. Las entidades locales y el proceso de lesividad .....</b>	<b>180</b>
4.1. Planteamiento general .....	180
4.2. La aplicación al recurso contencioso-administrativo de lesividad de la legitimación por sustitución .....	185
<b>5. Las entidades instrumentales y el proceso de lesividad ...</b>	<b>188</b>
<b>6. Algunas cuestiones relativas al demandante en el recurso contencioso-administrativo de lesividad .....</b>	<b>196</b>
6.1. De coadyuvante en la LJCA de 1956 a codemandante en el recurso contencioso de lesividad .....	197
6.2. Recurso de lesividad y actuación administrativa en virtud de sustitución o avocación .....	207
<b>7. La legitimación pasiva: la parte demandada .....</b>	<b>209</b>

## CAPÍTULO V

<b>EL OBJETO Y LAS ESPECIALIDADES PROCESALES DEL RECURSO CONTENCIOSO DE LESIVIDAD .....</b>	<b>215</b>
<b>1. El objeto del proceso de lesividad .....</b>	<b>215</b>
1.1. La subvención y otras figuras análogas .....	219
1.2. Las licencias locales .....	221
1.3. ¿Son susceptibles los reglamentos de recurso de lesividad? .....	225
1.4. Los contratos como objeto del proceso de lesividad ..	228
1.5. Los actos administrativos dictados en ejecución de una sentencia contencioso-administrativa .....	233
1.6. Recurso de lesividad e impuestos estatales cedidos a las Comunidades Autónomas .....	234
<b>2. Las especialidades del proceso contencioso administrativo de lesividad en relación con el demandante .....</b>	<b>238</b>
2.1. El inicio del proceso de lesividad .....	239
2.2. El plazo de presentación de la demanda .....	243

2.3. Documentos que acompañan a la demanda .....	246
2.3.1. <i>El expediente administrativo</i> .....	247
2.3.2. <i>La acreditación del cumplimiento de los requisitos para accionar</i> .....	248
<b>3. El trámite de admisión</b> .....	250
<b>4. Especialidades procesales de la parte demandada</b> .....	253
4.1. El emplazamiento .....	254
4.1.1. <i>El emplazamiento en la Ley de la Jurisdicción de 1956</i> .....	254
4.1.2. <i>El emplazamiento en la Ley de la Jurisdicción de 1998</i> .....	256
4.2. La pluralidad de demandados .....	258
<b>5. Un avance notable de la Ley de la Jurisdicción de 1998: La desaparición de la posible inejecución de la sentencia confirmatoria del acto recurrido en lesividad</b> .....	259
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	263